

Donne e giovani, l'impatto degli incentivi

 lavoce.info/donne-e-giovani-limpatto-degli-incentivi/

Bruno Anastasia

Qual è stato l'effetto del decreto del 2012 che prevedeva incentivi all'occupazione giovanile e femminile? Una prima analisi mostra che ha arginato la tendenziale flessione delle trasformazioni di contratti, favorendo donne e giovani senza spiazzare i maschi adulti. I costi dell'agevolazione.

IL PROVVEDIMENTO DELL'OTTOBRE 2012

A ottobre 2012 si è concretizzato un provvedimento governativo *una tantum* di **incentivi** all'incremento dell'**occupazione giovanile e femminile** per dare attuazione a quanto previsto dalla legge 214 del 22 dicembre 2011 (cosiddetto "salva Italia").

Con il decreto del ministro del Lavoro e delle Politiche sociali di concerto con il ministero dell'Economia e delle Finanze del 5 ottobre 2012, infatti, è stato istituito un "Fondo per il finanziamento di interventi a favore dell'incremento in termini quantitativi e qualitativi dell'occupazione giovanile e delle donne" destinato, dalla data di pubblicazione del decreto (quindi dal 17 ottobre 2012) fino al 31 marzo 2013, a incentivare (a) le **trasformazioni** di contratti in essere di lavoro dipendente a tempo determinato in contratti a tempo indeterminato, (b) le **stabilizzazioni** da contratti a progetto o in associazione cessati presso la medesima azienda nei sei mesi precedenti a contratti di lavoro dipendente a tempo indeterminato; (c) le **assunzioni** con contratti a tempo determinato con incremento della base occupazionale. Gli incentivi erano rivolti a giovani fino a 29 anni e a donne di qualsiasi età. Le trasformazioni e stabilizzazioni incentivabili dovevano essere riferiti a contratti in essere o cessati da meno di sei mesi.

L'entità dell'incentivo era **consistente**: (a) 12mila euro per le trasformazioni e per le stabilizzazioni (importo riproporzionato nel caso di contratti part time); 3mila euro per le assunzioni a tempo determinato (4mila euro superando i 18 mesi; 6mila euro per 24 mesi).

L'accesso agli incentivi entro la capienza del fondo (232 milioni) era regolato secondo l'**ordine cronologico** di presentazione della domanda. **(1)**

Il 2 novembre 2012 l'Inps comunicava che le domande presentate avevano già saturato la capienza dei fondi a disposizione, scoraggiando pertanto la presentazione di ulteriori richieste.

Il 10 giugno 2013 il ministero del Lavoro ha reso noto questi elementi di monitoraggio:

a) 44.054 domande presentate per un totale di 409 milioni; b) 24.581 domande accolte (in base all'ordine di presentazione): 12.197 trasformazioni o stabilizzazioni di rapporti di lavoro full time; 9.793 trasformazioni o stabilizzazioni di rapporti di lavoro part time; 2.591 assunzioni a tempo determinato.

La spesa media per agevolazione risultava pertanto di poco inferiore ai 10mila euro. Sulla base di questi elementi il decreto non risulta aver conseguito risultati sul fronte dell'**incremento quantitativo** delle assunzioni, mentre ha avuto un impatto – come da programma – quasi esclusivamente nell'incentivare il **superamento della precarietà**, agevolando il passaggio da rapporti di lavoro a tempo determinato o di tipo parasubordinato a rapporti di lavoro a tempo indeterminato. **(2)**

UN PRIMO ESERCIZIO DI ANALISI

L'ovvia domanda è: le trasformazioni e le stabilizzazioni agevolate (circa 22mila) sono state effettivamente aggiuntive rispetto al trend "normale" di tali eventi? O l'agevolazione si è risolta in un "premio" (o "regalo", in una versione meno condiscendente) per scelte aziendali che comunque sarebbero state compiute? Per rispondere alla domanda dobbiamo considerare la **dinamica di medio periodo** delle trasformazioni e delle stabilizzazioni e verificare quanto è stata "alterata" in coincidenza con l'operare delle agevolazioni, tra la seconda metà di ottobre e i primi giorni di novembre.

Per il **Veneto** i dati analitici del Silv (Sistema informativo lavoro veneto) consentono una ricostruzione precisa di tali dinamiche – sia per le trasformazioni che per le stabilizzazioni – scorporando altresì i destinatari agevolabili (maschi under 30 e donne di qualsiasi età) da quelli non agevolabili (maschi over 30). **(3)**

Tab. 1 - Veneto. L'effetto del Decreto interministeriale del 25 ottobre 2012: trasformazioni e stabilizzazioni per mese, genere ed età											
Trasformazioni da tempo determinato a tempo indeterminato						Stabilizzazioni nella medesima impresa di collaborazioni a progetto e di associazioni in partecipazione					
		TOTALE M + F	Maschi		Femmine		TOTALE M + F	Maschi		Femmine	
			Under 30	Over 30	Under 30	Over 30		Under 30	Over 30	Under 30	Over 30
Variazioni assolute sul corrispondente mese dell'anno precedente											
2012	Gennaio	-177	-46	73	-141	-63	-48	-6	-17	-8	-17
2012	Febbraio	-254	-31	-120	-8	-95	1	1	-7	5	2
2012	Marzo	-108	-36	-69	-64	61	35	5	22	2	6
2012	Aprile	-335	-119	-166	13	-63	14	-5	13	-1	7
2012	Maggio	-651	-152	-203	-98	-198	3	-1	12	-5	-3
2012	Giugno	-435	-101	-273	5	-66	-37	-10	-19	-2	-6
2012	Luglio	-283	-68	-132	-1	-82	11	-2	11	2	0
2012	Agosto	-93	-38	-75	23	-3	35	-6	14	7	20
2012	Settembre	-440	-83	-157	54	-254	57	2	-8	18	45
2012	Ottobre	1.076	338	-7	204	541	103	15	17	19	52
2012	Novembre	331	126	-124	126	203	134	19	33	15	67
2012	Dicembre	154	-73	144	74	9	33	10	2	9	12
	Totale	-1.215	-283	-1.109	187	-10	341	22	73	61	185
Fonte: elab. Veneto Lavoro su dati Sistema informativo del lavoro veneto											

Si registra che:

- nel 2012 le trasformazioni complessive sono state **leggermente inferiori** a quelle dell'anno precedente (42.076 contro 43.391), mentre le stabilizzazioni sono risultate 1.605 contro le 1.264 del 2011;
- nei mesi di ottobre-novembre vi è stato un **netto incremento** sia delle trasformazioni (+1.407 nei due mesi, mentre nei mesi precedenti si erano osservate sempre flessioni) sia delle stabilizzazioni (+237 nei due mesi; in precedenza non vi erano state variazioni significative) rispetto ai corrispondenti mesi del 2011;
- l'incremento è totalmente concentrato nei **gruppi agevolabili**: maschi under 30; donne sia under che over 30; per i maschi over 30, invece, non si registra alcuna variazione significativa del trend.

L'analisi dei dati giornalieri, aderendo quindi al massimo al periodo interessato (17 ottobre–2 novembre), conferma le indicazioni già emerse: la dinamica delle trasformazioni/stabilizzazioni dei maschi over 30 risulta indifferente – come atteso – allo “shock” normativo, mentre per gli altri tre gruppi (donne giovani, donne adulte, maschi giovani) l'impatto è delineato nitidamente. Ulteriori analisi hanno evidenziato che nel primo trimestre 2013 le trasformazioni sono ritornate **sul trend** moderatamente negativo dei mesi antecedenti a ottobre 2012, sia per i giovani che per gli adulti, sia per i maschi che per le femmine; e i risultati ottenuti per il Veneto risultano **confermati** da analoghe analisi condotte, seppur con dati di base meno dettagliati, per un gruppo di sei regioni (Lombardia, Piemonte, Emilia Romagna, Umbria, Marche, Campania) e una provincia autonoma (Bolzano) aderenti al network SeCo.

IL COSTO EFFETTIVO

Il provvedimento risulta dunque aver ottenuto reali effetti incentivanti (una significativa variazione rispetto al trend) concentrati soprattutto sulle trasformazioni: ha arginato – seppur transitoriamente – la loro tendenziale flessione, favorendo donne e giovani senza spiazzare i maschi adulti. Per la platea agevolabile – maschi giovani e donne – la variazione delle trasformazioni/stabilizzazioni indotta dal provvedimento di incentivazione corrisponde a un incremento di circa il 40-50 per cento rispetto a quello che sarebbe dovuto essere il trend atteso: grossomodo in Veneto le sole trasformazioni “allineate” al trend sarebbero state circa 2mila anziché, come invece accaduto, circa 3mila; nell'insieme delle altre sette aree territoriali considerate, le trasformazioni, se “allineate” al trend, sarebbero state circa 15mila anziché 22mila. In sostanza, con il provvedimento si è agevolata sia una quota rilevante di **trasformazioni aggiuntive** sia una quota – ancor più consistente, pari a circa **due terzi** del totale – di trasformazioni/stabilizzazioni che sarebbero avvenute comunque.

Ne consegue che il costo effettivo di ciascuna trasformazione/stabilizzazione aggiuntiva ottenuta è pari a circa 30mila euro, vale a dire il triplo dell'incentivazione media erogata.

- Vano è stato dunque il suggerimento di Alberto Martini (*Aiuto ai precari? No, regalo alle imprese*, in *lavoce.info*, 12 ottobre 2012) per una modalità diversa di gestione della concessione di incentivi.
- Del resto il decreto non prevedeva alcun incentivo per le assunzioni a tempo indeterminato.
- Per maggiori dettagli si rinvia a: Veneto Lavoro, *Monitoraggio del decreto interministeriale 5 ottobre 2012. L'impatto degli incentivi all'incremento quantitativo e qualitativo dell'occupazione giovanile e femminile*, collana “Misure”, n. 47, giugno 2013, www.venetolavoro.it